

Załącznik nr 2 do uchwały nr 220/11

STRATEGIA DZIAŁANIA WFOŚiGW w TORUNIU NA LATA 2009-2012



**WOJEWÓDZKI FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ
W TORUNIU**

Toruń, wrzesień 2008 rok.

Spis treści:

1.	Wprowadzenie do strategii.....	3
2.	Tło środowiska województwa kujawsko – pomorskiego	5
3.	Misja i cele strategiczne.....	7
3.1.	Misja WFOŚiGW.....	7
3.2.	Cele Strategii.....	7
4.	Analiza SWOT.....	8
5.	Analiza struktury źródeł finansowania oraz kierunków wydatkowania środków przez Fundusz w latach 2004-2008.....	10
5.1.	Prognoza wydatków.....	11
5.2.	Złożona struktura wydatków.....	13
6.	Kierunki działań Wojewódzkiego Funduszu w latach 2009-2012.....	14
6.1.	Działania w sferze finansów.....	14
7.	Priorytety Strategii.....	16
7.1.	Priorytety w dziedzinie ochrony wód i gospodarki wodnej.....	16
7.2.	Priorytety w dziedzinie ochrony ziemi i gospodarki odpadami.....	17
7.3.	Priorytety w dziedzinie ochrony powietrza.....	18
7.4.	Priorytety w ochronie przyrody i edukacji ekologicznej.....	18
7.5.	Priorytety w zakresie monitoringu środowiska i przeciwdziałania jego zagrożeniom.....	19
8.	Działalność WF w krajowej strukturze instytucji dofinansowujących potrzeby w zakresie ochrony środowiska.....	20
9.	Rola WF w zakresie finansowania przedsięwzięć wspomaganych z funduszy unijnych.....	21
10.	Współpraca z organami i instytucjami zewnętrznymi.....	22
11.	Działania pozostałe.....	23

1. Wprowadzenie do strategii

Obowiązek opracowania strategii działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu wynika z przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008r. Nr 25, poz. 150). Art. 415 ust 6a zobowiązuje Zarząd do opracowanie projektu, a Radę Nadzorczą (art. 414 ust.3, pkt 1) do uchwalenia strategii działania Wojewódzkiego Funduszu raz na cztery lata. Spełniając wymogi ustawowe przygotowano *Strategię działania WFOŚiGW w Toruniu na lata 2009 – 2012*. Strategia działania Funduszu na lata 2009-2012 ustala główne obszary działania dla finansowego wspierania przedsięwzięć służących ochronie środowiska.

Opracowany dokument wynika ze wspólnej strategii działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy oraz uwarunkowań regionalnych. „Strategia działania WFOŚiGW w Toruniu na lata 2009 – 2012” została opracowana na podstawie następujących dokumentów:

- *ustawy Prawo ochrony środowiska,*
- *Polityka ekologiczna państwa na lata 2007 – 2010 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2011 – 2012,*
- *Wspólnej strategii działania Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2009 – 2012,*
- *Strategii działania Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na lata 2009 – 2012,*
- *Strategia rozwoju województwa kujawsko – pomorskiego na lata 2007-2020,*
- *Krajowego program oczyszczania ścieków komunalnych,*
- *Krajowego plan gospodarki odpadami 2010,*
- *Programu ochrony środowiska z planem gospodarki odpadami województwa kujawsko– pomorskiego2010,*
- *Dyrektywy WE i międzynarodowych porozumień ekologicznych, w których Polska jest stroną.*

W strategii suwerennym decyzjom Wojewódzkiego Funduszu przypisano zakres działalności, dotyczącej realizacji wojewódzkiej polityki ekologicznej, a jednocześnie

uwzględniono wskazane przez Narodowy Fundusz obszary koniecznej współpracy.

Strategia działania... jest podstawą bieżącej i wieloletniej działalności dla organów Wojewódzkiego Funduszu, w tym opracowania i uchwalania corocznych planów działalności i list przedsięwzięć priorytetowych. Będzie stanowić podstawę ustalania hierarchii wydatków na działania w zakresie ochrony środowiska w województwie kujawsko-pomorskim.

2. Tło środowiska województwa kujawsko - pomorskiego

Województwo kujawsko – pomorskie utworzone zostało w 1998 r. , położone jest centralnie w północnej części Polski. Zajmuje obszar 17 972 km², co stanowi 5,7% powierzchni kraju i zamieszkiwane jest przez 2,1 mln mieszkańców tj. 5,4% mieszkańców Polski. W skład województwa wchodzi 19 powiatów oraz 4 miasta na prawach powiatu. Grupę miast średniej wielkości tworzy 16 ośrodków liczących od 10 do 30 tys. mieszkańców. Grupę miast małych i bardzo małych, liczących poniżej 10 tys. mieszkańców tworzy 30 ośrodków.

Atutem województwa kujawsko – pomorskiego jest dobry stan środowiska naturalnego. Znajduje się tu wiele obszarów czystych ekologicznie. Walory geograficzne, przyrodnicze i krajobrazowe określonych fragmentów województwa pozwoliły na wykształcenie i prawne uznanie Ekologicznego Systemu Obszarów chronionych. Tworzą go rezerwaty przyrody, parki krajobrazowe, pomniki przyrody, obszary chronionego krajobrazu, użytki ekologiczne, zespoły przyrodniczo – krajobrazowe. W regionie znajduje się 8 parków krajobrazowych.

Pod względem społeczno – gospodarczym region kujawsko – pomorski zajmuje środkową pozycję w kraju. Województwo ma charakter usługowo – produkcyjno – rolniczy. Pod względem wartości produkcji przemysłowej dominujące miejsce zajmuje przemysł spożywczy, doskonale powiązany z bazą surowcową województwa. Znaczący udział ma przemysł chemiczny, elektromaszynowy, a także drzewno – papierniczy. Produkcją przemysłową w regionie zajmuje się obecnie ok. 19 tys. Podmiotów.

Powierzchnia użytków rolnych wynosi 1036,6 tys. ha, z czego 87,3% stanowią grunty orne. Region należy do czołówki krajowej w produkcji żywności, zwłaszcza trzody chlewnej, a dobra struktura agrarna i wysoka kultura rolna pozwala na wytwarzanie szerokiego asortymentu wysokiej jakości produktów rolnych: zbóż, buraków cukrowych, rzepaku, ziemniaków, owoców i warzyw.

Działalność przemysłowa, rolna oraz potrzeby bytowe mieszkańców województwa oddziałują na jego środowisko. Sytuację w tym zakresie obrazują dane Inspekcji Ochrony Środowiska zawarte w „Raportcie o Stanie Środowiska Województwa Kujawsko – Pomorskiego w 2006 r” W zakresie zanieczyszczeń

powietrza w oparciu o powołany Raport stwierdzić można, że od 14 lat w województwie obserwuje się spadek emisji pyłowych i gazowych o powietrza atmosferycznego. W 2006 roku wyemitowano o 40,5% mniej zanieczyszczeń, w porównaniu z 1993 r. w tym o 78% mniej pyłów i o 30% gazów. Ta optymistyczna tendencja z uwagi na wysoki udział regionu w globalnym zanieczyszczeniu kraju znaczny – w zanieczyszczeniach gazem 4%, pyłem 6% nie może przesłaniać potrzeb w zakresie ochrony powietrza. Wiele jest do zrobienia również w zakresie ochrony wód, szczególnie poprawy czystości rzek i jezior. W 2006 r. odnotowano brak w województwie rzeki, która posiadałaby wody bardzo dobrej jakości, tylko na dwóch stanowiskach pomiarowych uznano wody za dobrej jakości, natomiast aż 47 stanowiskach pomiarowych wystąpiły wody niezadowolającej jakości i na 30 stanowiskach wody złej jakości.

W 2006 roku na terenie województwa zagospodarowano 6898 464 Mg odpadów, z czego 311 041 Mg unieszkodliwiono przez składowanie, a 447 776 zmagazynowano tymczasowo celem późniejszego zagospodarowania. Powyższe wynika między innymi z problemu braku segregacji odpadów.

Angażując się w działania dotyczące wymienionych dziedzin WFOŚiGW w Toruniu nie pominie również potrzeb w zakresie ochrony gleb, czy też tych związanych z poważnymi awariami.

3. Misja i cele strategiczne

3.1. Misja Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu

We „Wspólnej strategii działania Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2009 – 2012” stwierdzono, że **misją Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej jest finansowe wspieranie przedsięwzięć służących ochronie środowiska i poszanowaniu jego wartości, w oparciu o konstytucyjną zasadę zrównoważonego rozwoju przy zachowaniu bezpieczeństwa ekologicznego kraju i realizacji programów ekologicznych państwa i województw.**

3.2 Cele Strategii

Ustawowym celem Wojewódzkiego Funduszu jest finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej dla realizacji zasady zrównoważonego rozwoju i polityki ekologicznej państwa oraz współfinansowanie przedsięwzięć z udziałem środków nie podlegających zwrotowi (art. 405 ustawy – Prawo ochrony środowiska). Z racji umocowania, Wojewódzki Fundusz, wspiera przedsięwzięcia zgodne z wojewódzką polityką ekologiczną i zasadą zrównoważonego rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego.

Na lata 2009-2012 zostały sformułowane następujące cele strategiczne:

- współfinansowanie projektów inwestycyjnych, realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej w ochronie środowiska i gospodarce wodnej,
- wspomaganie inwestycji, zapewniających ograniczenie odprowadzania zanieczyszczeń do środowiska, polepszenie jego jakości, uzyskanie standardów emisyjnych i środowiskowych, wynikających z obowiązującego prawa.

4. Analiza SWOT

MOCNE STRONY		SŁABE STRONY	
1.	Stabilne przychody oparte o regulacje ustawowe,	1.	Niedoskonałość kwantyfikowanych celów środowiskowych,
2.	osobowość prawna,	2.	nieprzejrzyste kryteria wyboru projektów,
3.	udział we wdrażaniu PO IiŚ ,	3.	niewystarczająca promocja działań i polityka informacyjna w środkach. masowego przekazu,
4.	pozytywne relacje z kontrahentami, wieloletnie doświadczenie we współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego,	4.	niedostatki systemu informatycznego.
5.	kompetentna kadra,		
6.	wieloletnie doświadczenie w finansowaniu ochrony środowiska,		
7.	długoletnia współpraca z NFOŚiGW, BOŚ S.A. oraz innymi jednostkami terytorialnymi,		
8.	dobra znajomość uwarunkowań regionalnych.		
SZANSE		ZAGROŻENIA	
1.	Realizacja regulacji akcesyjnych i krajowych zobowiązujących do podniesienia jakości środowiska,	1.	Zmniejszenie zdolności zaciągania zobowiązań przez samorządy terytorialne w związku z ich wysokim zadłużeniem,
2.	zaufanie i zadowolenie kontrahentów,	2.	utrzymujące się zakłócenia na rynku usług budowlano-montażowych,
3.	społeczne oczekiwanie utrzymania wydzielonego systemu finansowania ochrony środowiska, wydzielonego z budżetu Państwa,	3.	biurokratyzacja wdrażania PO IiŚ,
4.	rosnąca świadomość ekologiczna społeczeństwa.	4.	niedostateczna pula środków finansowych,
		5.	likwidacja WFOŚiGW.

Bazą dla strategii Wojewódzkiego Funduszu na lata 2009-2012 jest realizacja zobowiązań ustawowych .

Prawne i finansowe podstawy działalności Wojewódzkiego Funduszu wyznacza ustawa Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2008 roku Nr 25, poz. 150 ze zm.) oraz ustawa o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r., nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) wraz z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (Dz. U. Nr 230, poz.1934).

Art. 405 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi, że „środki funduszy przeznacza się na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w celu realizacji zasady zrównoważonego rozwoju i polityki ekologicznej państwa oraz na współfinansowanie projektów inwestycyjnych, kosztów operacyjnych i działań

realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej niepodlegających zwrotowi”, natomiast w art. 400 ust. 4. ustawy stwierdza się, że: „Narodowy Fundusz i wojewódzkie fundusze prowadzą gospodarkę finansową w sposób zapewniający pełne wykorzystanie środków pochodzących z Unii Europejskiej niepodlegających zwrotowi przeznaczonych na ochronę środowiska i gospodarkę wodną”.

WFOŚiGW w Toruniu jest instytucją wspierającą inwestycje w zakresie ochrony środowiska. W swojej działalności uwzględnia rosnące potrzeby beneficjentów realizujących inwestycje proekologiczne, wdrażających różne programy ochronne. Mimo systematycznie realizowanych przedsięwzięć potrzeby inwestycyjne mają tendencję rosnącą, szczególnie dotyczy to jednostek samorządu terytorialnego z wyraźnymi problemami finansowymi, które z trudem funkcjonują nawet nie realizując poważniejszych inwestycji infrastrukturalnych. W ich przypadku realizacja projektów będzie możliwa najprawdopodobniej przy zastosowaniu dodatkowych zachęt finansowych.

Istotnym zagadnieniem jest jak najefektywniejsze wykorzystanie dostępnych środków.

Jednym z podstawowych warunków prowadzenia elastycznej polityki wsparcia podmiotów jest możliwość swobodnego dysponowania środkami.

Podejmowane systematycznie, próby częściowej lub całkowitej likwidacji funduszy ochrony środowiska stanowią znaczne ograniczenie tej swobody. Świadomość braku stabilności obecnego systemu obniża dotychczasową jego wysoką efektywność oraz wpływa na obniżenie sprawności działania.

Poważnym utrudnieniem dla elastyczności działalności jest ograniczenie w zakresie planowania przychodów.

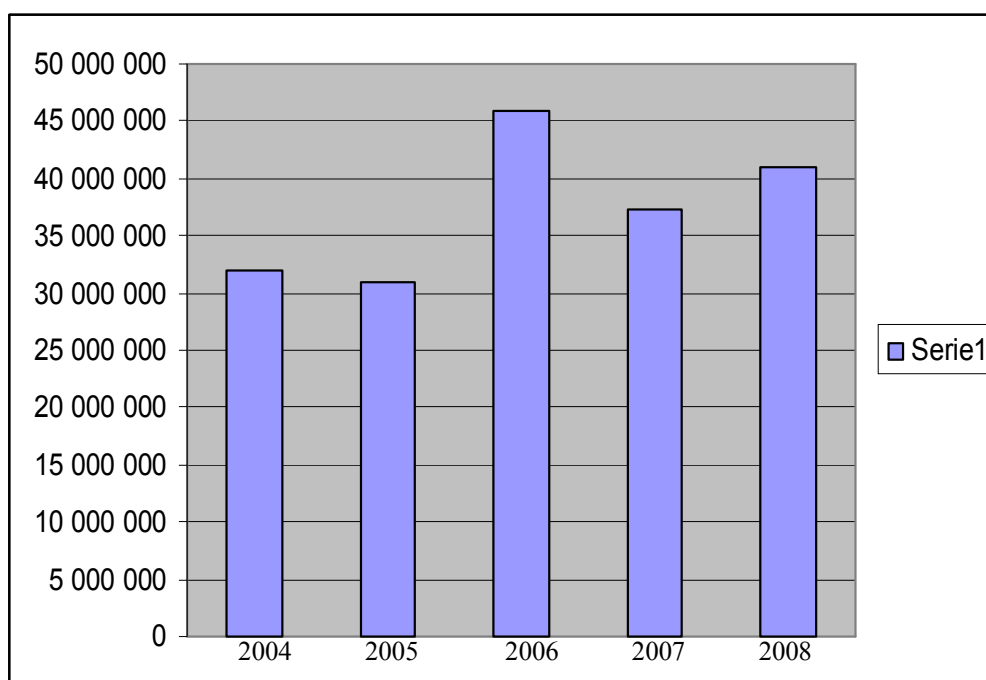
5. Analiza struktury źródeł finansowania oraz kierunków wydatkowania środków finansowych przez Fundusz w latach 2004 – 2008.

Środki dyspozycyjne

W latach 2004 – 2008 środki dyspozycyjne wynosiły 545 091 tys. zł, w tym:

- przychody statutowe – 217 845 tys. zł. ogółu przychodów,
- przychody pozostałe – 285 342 tys. z; ogółu przychodów,
- środki pieniężne na początek okresu – 162 457 tys.zł. ogółu przychodów. Na wpływy statutowe składają się wpływy z tytułu opłat i kar, nadwyżki z funduszy gminnych i powiatowych oraz inne wpływy. Wpływy pozostałe stanowią zwroty rat kapitałowych oraz odsetki od udzielonych pożyczek i odsetki od środków zgromadzonych na rachunkach bankowych.

Wpływy z tytułu opłat i kar w latach 2004 – 2008



Wojewódzki Fundusz udzielał pomocy finansowej w formie pożyczek, dotacji, dopłat do oprocentowania preferencyjnych kredytów bankowych.

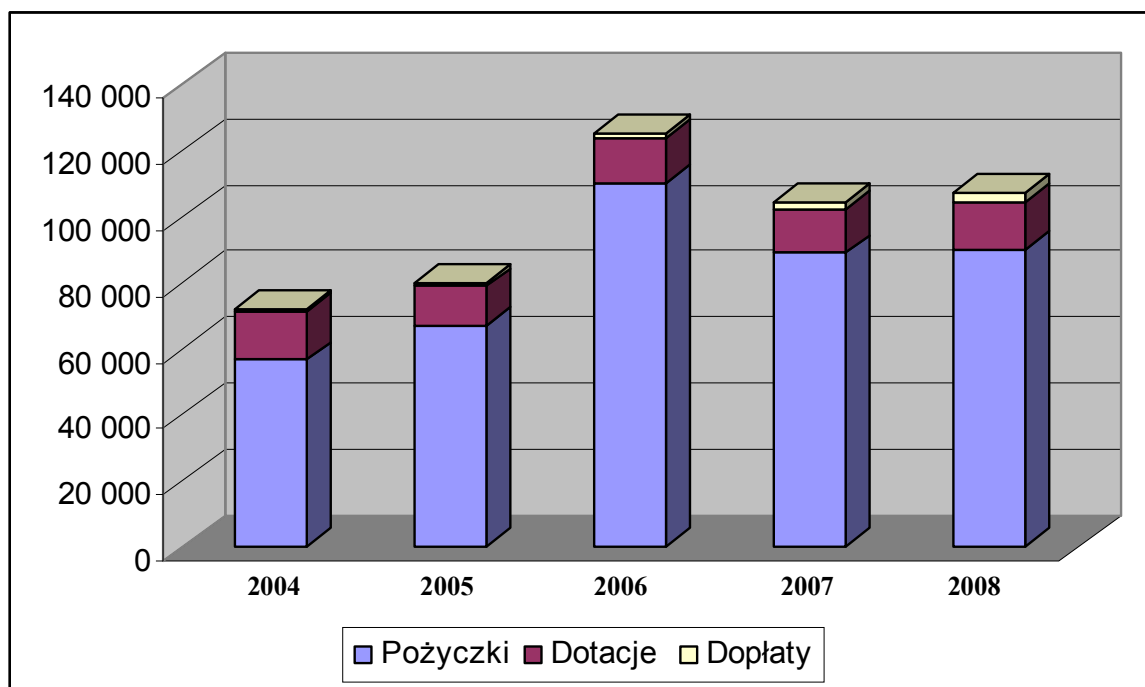
W latach 2004 - 2008 największy udział w ogólnej kwocie dofinansowania stanowiły pożyczki i wynosiły 413 386 tys. zł, dotacje wynosiły 68 210 tys. zł, a dopłaty do odsetek 7 560 tys. zł tj.

W okresie tym umorzono część udzielonych pożyczek na kwotę 73 730 tys. zł.

Struktura form dofinansowania w latach 2004-2008 (w tys. zł)

	2004	2005	2006	2007	2008
Pożyczki	56 756	67 237	110 396	88 997	90 000
Dotacje	14 742	11 732	13 809	13 427	14 500
Dopłaty	447	921	1 229	1 963	3 000

Dane zawarte w tabeli ilustruje poniższy wykres.



5.1 Prognoza wpływów.

Przy przyjętych założeniach w latach 2009 – 2012 środki dyspozycyjne będą wynosić 593 372 tys. zł, w tym:

- wpływy statutowe – 176 050 tys. zł tj. 37,7% ogółu wpływów,
- wpływy pozostałe – 282 548 tys. zł tj. 59,98% ogółu wpływów.

Podstawę dla prognozy wysokości wpływów statutowych stanowiła informacja

podana przez Urząd Marszałkowski o wielkości przewidywanych w tym okresie wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska. Wpływy z tytułu kar i wpływy z tytułu nadwyżek funduszy gminnych i powiatowych przyjęto na poziomie planu na rok 2008. Wielkości te w prognozie zostały dla każdego roku skorygowane o przewidywany wskaźnik inflacji.

Poziom wpływów pozostałych, na które składają się głównie wpływy z tytułu zwrotu rat kapitałowych oraz odsetek od pożyczek, wynika z wielkości pożyczek udzielonych w latach poprzednich oraz planowanych do wypłaty w latach 2009-2012.

Strukturę i wielkość wpływów Wojewódzkiego Funduszu w okresie projekcji obrazuje poniższa tabela.

Struktura i wielkość środków dyspozycyjnych w latach 2008 - 2012 w tys. zł

Lp	Wyszczególnienie	2009		2010		2011		2012		RAZEM:	
		kwota	%	kwota	%	kwota	%	kwota	%	Kwota	%
I	Środki pieniężne na 01.01	7 610	6,67	942	0,83	704	0,60	3 212	2,55	12 468	2,65
II	Przychody statutowe	43 750	38,35	44 100	39,01	44 100	37,34	44 100	35,05	176 050	37,37
1	Wpływy z tyt. opłat	42 650	37,39	43 000	38,03	43 000	36,40	43 000	34,17	171 650	36,44
2	Wpływy z tyt. kar	300	0,26	300	0,27	300	0,25	300	34,17	1 200	0,25
3	Inne wpływy	800	0,70	800	0,71	800	0,68	800	0,64	3 200	0,68
III	Przychody pozostałe	62 712	54,98	68 012	60,16	73 312	62,07	78 512	62,40	282 548	59,98
1	Odsteki od pożyczek	7 200	6,31	7 500	6,63	7 800	6,60	8 000	6,36	30 500	6,47
2	Odsteki a'vista, od lokat. pap.wart.	1 500	1,31	1 500	1,33	1 500	1,27	1 500	1,19	6 000	1,27
3	Otrzymane dywidendy	12	0,01	12	0,01	12	0,01	12	0,01	48	0,01
4	Zwrot rat kapitałowych	54 000	47,34	59 000	52,19	64 000	54,18	69 000	54,84	246 000	52,22
5	Inne przychody	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
IV	Ogółem środki dyspozycyjne	114 072	100,00	113 054	100,00	118 116	100,00	125 824	100,00	471 066	100,00

5.2. Założona struktura wydatków

W projekcji finansowej przy przyjętych założeniach w latach 2008 – 2012 wydatki wynoszą 458 620 tys. zł.

Prognoza wydatków Wojewódzkiego Funduszu w latach 2008-2012 (w tys. zł)

Lp	Wyszczególnienie	2009	2010	2011	2012	RAZEM:
I	Wydatki ogółem	113 800	112 150	113 270	119 400	458 620
II	Pomoc finansowa ogółem	107 500	105 500	106 500	112 500	432 000
1	Pożyczki	90 000	89 000	90 000	95 000	364 000
2	Dotacje	15 000	14 000	14 000	15 000	58 000
3	Dopłaty do odsetek	2 500	2 500	2 500	2 500	10 000
III	Wydatki związane z działalnością funduszu	9 300	6 950	7 070	7 200	30 520
1	Wydatki bieżące	6 300	6 650	6 770	6 900	26 620
2	Inwestycje	3 000	300	300	300	3 900
IV	Inne wydatki	0	0	0	0	0

Pozostałe wydatki stanowią wydatki związane z utrzymaniem biura i Rady Nadzorczej oraz inwestycje własne Funduszu. W strategii koszty działalności biura i RN oraz inwestycje własne przyjęto na poziomie planu na 2008 rok. Wielkości te w prognozie zostały dla każdego roku skorygowane o przewidywany wskaźnik inflacji.

Główną formą pomocy finansowania przedsięwzięć będą nadal pożyczki. Zakłada się, że stanowią one będą 79,36% ogólnej wartości pomocy.

6. Kierunki działań Wojewódzkiego Funduszu w latach 2009-2012

Wykonanie wyznaczonych na najbliższe czterolecie celów strategicznych wymaga doskonalenia istniejących oraz wdrażania nowych struktur i procedur zapewniających uzyskanie większej skuteczności i efektywności pracy Funduszu jako instytucji publicznej funkcjonującej w warunkach stawianych teraz także przez Unię Europejską.

6.1 Działania w sferze finansów

Działania w obszarze finansów będą szczególnie ważne. Rada Nadzorcza i Zarząd Funduszu będą racjonalnie zarządzać wpływami, nie ograniczając się do ich redystrybucji lecz dbając o optymalizację kwot wydatkowanych na realizację przedsięwzięć ekologicznych. Pierwszoplanowe znaczenie będzie miało zapewnienie wpływów finansowych, umożliwiających maksymalną absorpcję środków unijnych. W przypadku wzrostu zapotrzebowania na środki finansowe na przedsięwzięcia w zakresie ochrony środowiska w województwie Fundusz będzie dążył do zwiększenia swojego udziału w dofinansowaniu. Służyć temu będzie między innymi stosowanie w większym zakresie dopłat do oprocentowania pożyczek udzielanych przez banki oraz weryfikacja wysokości stosowanego umorzenia udzielonych pożyczek.

Wojewódzki Fundusz w Toruniu funkcjonuje w sytuacji rosnących oczekiwań ze strony beneficjentów, a zwłaszcza samorządów terytorialnych związanych ze zwiększającymi się potrzebami finansowymi tego sektora.

Wzrost potrzeb spowodowany jest przede wszystkim koniecznością uzupełnienia udziałów własnych w realizacji inwestycji proekologicznych współfinansowanych z bezzwrotnych środków Unii Europejskiej, jak również pogarszającą się ogólną sytuacją finansową gmin. Większość samorządów zbliża się do granicy dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Aby podolać rosnącemu zapotrzebowaniu na środki finansowe, WFOŚiGW dopuszcza możliwość odstąpienia od zasady stałego zwiększania swojego majątku. Takie działanie nie ma na celu zmniejszania stanu majątku jako takiego, ale

zapewnienie niezbędnego wsparcia wszystkim potrzebującym podmiotom realizującym zadania zgodne z polityką ekologiczną województwa kujawsko-pomorskiego.

7. Priorytety Strategii

Priorytety ekologiczne w poszczególnych dziedzinach na lata 2009-2012 przedstawiają się następująco:

7.1 Priorytety w dziedzinie ochrony wód i gospodarki wodnej

- wspomaganie finansowe realizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (KPOŚK) w części dotyczącej województwa kujawsko-pomorskiego, a w szczególności:

- dokończenie budowy lub rozbudowy oczyszczalni ścieków oraz systemów kanalizacyjnych w 15 aglomeracjach o liczbie równoważnych mieszkańców (RLM) powyżej 15 000 (zakończenie zadań do 2010 roku),
- kontynuacja budowy lub rozbudowy oczyszczalni ścieków oraz systemów kanalizacyjnych w 83 aglomeracjach o liczbie równoważnych mieszkańców (RLM) powyżej 2 000 (zakończenie zadań do 2015 roku).

Wykonanie tych zadań będzie realizacją celów polityki ekologicznej w części dotyczącej redukcji związków biogenych w ściekach komunalnych, odprowadzanych do rzek i Bałtyku (na poziomie krajowym redukcja ta ma wynosić 75 % w 2015 roku w stosunku do 1990 roku).

- dofinansowanie inwestycji zgodnie ze Strategią gospodarki wodnej, Programem ochrony środowiska z planem gospodarki odpadami województwa kujawsko – pomorskiego 2010, Programem ochrony przeciwpożarowej na terenie województwa kujawsko – pomorskiego na lata 2007 – 20015 a zwłaszcza:

- projektów inwestycyjnych służących dalszej poprawie zaopatrzenia ludności w wodę pitną poprzez budowę lub modernizację zbiorczych ujęć wodnych, stacji uzdatniania wody oraz sieci wodociągowych,
 - inwestycji związanych z tzw. małą retencją, ochroną przeciwpowodziową, odbudową rzek i kanałów, racjonalizacją zużycia wody (zamknięte obiegi wody, zmniejszenie wodochłonności przemysłu, itp.)

W polityce ekologicznej założono uzyskanie zmniejszenia jednostkowego zużycia wody do celów przemysłowych o 50 % do roku 2010 w stosunku do 1990 roku.

7.2 Priorytety w dziedzinie ochrony ziemi i gospodarki odpadami

W tej dziedzinie działania koncentrować się będą na finansowym wspieraniu realizacji Programu ochrony środowiska z planem gospodarki odpadami województwa kujawsko – pomorskiego 2010 w części dotyczącej Planu Gospodarki Odpadami (opracowanego zgodnie z wytycznymi Krajowego Planu Gospodarki Odpadami), a w szczególności:

- przedsięwzięć mających na celu obniżenie ilości wytwarzanych odpadów komunalnych i przemysłowych, poprawiających wskaźniki: segregacji, odzysku i recyklingu odpadów oraz zmniejszających odsetek odpadów składowanych,

W planie zakłada się: odzysk opakowań (30% w 2010 r.) i odpadów ulegających biodegradacji (57% w 2010 r.), wydzielenia w wyniku selektywnej zbiórki – odpadów wielkogabarytowych (50 % w 2010r.), odpadów budowlanych (40 % w 2010 r.),

odpadów niebezpiecznych z odpadów komunalnych (50% w 2010 r.). Plan ten, zakłada także wykorzystanie odpadów przemysłowych innych niż niebezpieczne (ponad 90 % w 2010r.).

- działania zmierzające do rozwoju 11 nowoczesnych zakładów zagospodarowania odpadów komunalnych (wymienionych w wyżej wymienionym Planie) utworzonych na bazie istniejących, regionalnych i międzygminnych zakładów i składowisk odpadów, spełniających wymogi ochrony środowiska (realizacja w latach 2009-2012),
- projektów mających na celu zamknięcie i rekultywację składowisk nie spełniających wymogów ochrony środowiska (zamknięcie tych składowisk w terminie do 2009 roku),
- przedsięwzięć związanych z zagospodarowaniem osadów ściekowych i odpadów niebezpiecznych, w tym projekty likwidacji nieczynnych mogilników (likwidacja mogilników w terminie do 2010 roku),
- przedsięwzięć związanych z wdrożeniem nowoczesnych technologii unieszkodliwiania odpadów w tym metod termicznego przekształcania odpadów.

7.3 Priorytety w dziedzinie ochrony powietrza

W tej dziedzinie Wojewódzki Fundusz będzie wspierał:

- działania mające na celu ograniczenie emisji, w tym programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji Bydgoszcz, strefy miasta Torunia, Włocławka, powiatu nakielskiego i innych.

Jednym z celów polityki ekologicznej państwa jest ograniczenie do 2010 roku w stosunku do stanu w 1990 roku emisji pyłu o 75%, dwutlenku siarki o 56% i tlenków azotu o 31%,

- przedsięwzięcia związane z oszczędzaniem energii między innymi poprzez racjonalne wykorzystanie surowców, usprawnienie procesów technologicznych w przedsiębiorstwach, termomodernizację budynków, wymianę oświetlenia na energooszczędne, itp.

Dyrektywa 2006/32WE w sprawie efektywności końcowego wykorzystania energii i usług energetycznych precyzuje cele dotyczące oszczędności energii finalnej 2% w 2010 roku i 9% w 2016 roku,

- inwestycje z wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii

W tym zakresie cele ilościowe dotyczące zwiększenia produkcji „zielonej energii” ustalone na poziomie krajowym wynoszą: 6,0% w 2009 roku, 7,5% w 2010 roku do 14 % w 2020 r

- realizacja działań związanych z realizacją procesów ochrony powietrza.

7.4 Priorytety w ochronie przyrody i edukacji ekologicznej

- wspieranie czynnej ochrony gatunków ginących, zagrożonych i chronionych oraz zachowanie różnorodności biologicznej i krajobrazowej,
- ochrona istniejących i planowanych obszarów i obiektów chronionych, wspieranie zadrzewień, rewaloryzacja zabytkowych założeń ogrodowych,
- kształtowanie ekologicznych postaw i zachowań społeczeństwa, upowszechnienie koncepcji zrównoważonego rozwoju.

7.5 Priorytety w zakresie monitoringu środowiska i przeciwdziałania jego zagrożeniom

- doskonalenie systemu funkcjonowania monitoringu środowiska i popieranie działań w zakresie informacji o środowisku i jego ochronie,
- zapobieganie poważnym awariom, klęskom żywiołowym i usuwanie ich skutków, wspieranie systemów ratownictwa chemiczno-ekologicznego.

8. Działalność WF w krajowej strukturze instytucji dofinansowujących potrzeby w zakresie ochrony środowiska

Kontynuowane będą wspólne działania z instytucjami finansującymi przedsięwzięcia z zakresu ochrony środowiska, a szczególnie z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Współpraca z Narodowym Funduszem skupi się głównie na pracach obejmujących działania skierowane na maksymalne wykorzystanie środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej, a także koordynację planowania strategicznego, operacyjnego, unifikację procedur oraz zasad rozpatrywania wniosków i warunków finansowania.

Aby zapewnić możliwość większego dostępu do preferencyjnych środków na dofinansowywanie przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska Wojewódzki Fundusz nadal będzie współpracował z sektorem bankowym między innymi w zakresie udzielania pożyczek o preferencyjnym oprocentowaniu.

Rozwijane będą również kontakty z pozarządowymi organizacjami ekologicznymi.

9. Rola Wojewódzkiego Funduszu w zakresie finansowania przedsięwzięć wspomaganych z funduszy unijnych.

Dokumentem określającym kierunki wsparcia ze środków UE są Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia na lata 2007- 2013. Zakładanym efektem proponowanej

w NSRO strategii jest znaczące podniesienie jakości życia mieszkańców Polski i uzyskanie spójności gospodarczej z innymi krajami Unii Europejskiej. Rolę koordynatora dystrybucji środków z funduszy unijnych sprawuje minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

Ustawa z 2001 roku Prawo ochrony środowiska w art. 409 ust. 1, wskazuje jako podstawowe zadanie realizowane przez wojewódzkie fundusze dofinansowywanie inwestycji ekologicznych realizowanych ze środków pochodzących z Unii Europejskiej oraz funduszy krajowych.

Pomoc finansowa WFOŚiGW w Toruniu w latach 2009 -2012 zgodnie z wyznaczonym celem strategicznym koncentrować się będzie głównie na przedsięwzięciach współfinansowanych z Regionalnego Programu Operacyjnego dla województwa kujawsko - pomorskiego, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Na mocy podpisanego z Ministrem Środowiska w dniu 25 czerwca 2007 roku Porozumienia, WFOŚiGW w Toruniu pełni rolę Instytucji Wdrażającej Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko dla osi priorytetowej I - gospodarka wodno - ściekowa i II - gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi dla projektów o wartości do 25 mln euro. Dla projektów o wartości powyżej 25 mln euro Instytucją Wdrażającą jest NFOŚiGW w Warszawie.

10. Współpraca z organami i instytucjami zewnętrznymi.

Skuteczność działań na rzecz ochrony środowiska jest istotnym elementem bieżącej działalności Funduszu. Fundusz jest ważnym partnerem dla samorządów, przedsiębiorstw oraz innych podmiotów realizujących inwestycje ekologiczne. Wojewódzki Fundusz będzie nadal współpracował z sektorem bankowym. Polityka ekologiczna prowadzona będzie pod coraz większą presją spełnienia wymagań UE. Wiele działań trzeba będzie skierować na maksymalne wykorzystanie środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej. Niezbędna więc będzie jeszcze ściślejsza niż do tej pory współpraca Funduszu z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, a także z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Wszystkie podejmowane działania zmierzające do osiągnięcia wytyczonych celów strategicznych będą uwzględniać wymogi stawiane przez Unię Europejską w zakresie zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom. Natomiast przy dofinansowywaniu przedsięwzięć inwestycyjnych coraz większego znaczenia nabierać będzie stosowanie jako zasady formuły BAT (Najlepszych Dostępnych Technologii) w celu minimalizowania szkodliwego wpływu procesów produkcyjnych na środowisko.

11. Działania pozostałe

Ważny obszar działań Funduszu stanowi jego beneficjent. Głównymi beneficjentami Funduszu są jednostki samorządu terytorialnego. Na zmieniającym się rynku finansowym konieczne jest branie pod uwagę aspektu konkurencyjności. Jednostki samorządowe, ze względu na swą wiarygodność kredytową, są bardzo atrakcyjnymi klientami dla banków. Banki oferują coraz korzystniejsze warunki kredytowe. Uwzględniając powyższe, Wojewódzki Fundusz będzie pozyskiwał wiarygodnych klientów poprzez zapewnienie korzystnych warunków dofinansowywania (min. konkurencyjne oprocentowanie pożyczek), profesjonalną obsługę.

Cele strategiczne zostaną osiągnięte dzięki fachowej kadrze dysponującej niezbędną wiedzą oraz dbałości o jej systematyczne kształcenie przy jednoczesnym zapewnieniu właściwego wzrostu i rozwoju Funduszu. Realizacja wytyczonych celów strategicznych nie będzie możliwa bez konsekwentnej polityki kadrowej. Wiąże się to z jej ukierunkowaniem na realizowane przez Fundusz zadania, zwłaszcza związane z obsługą unijnych środków pomocowych. Ważnym elementem będzie dbałość o systematyczne kształcenie kadry, które zapewni jej fachowość oraz ciągłe podnoszenie kwalifikacji.

Stalej troski wymagać będzie wewnętrzna infrastruktura techniczna, unowocześnianie posiadanego sprzętu, poprawa organizacji oraz warunków pracy. Skuteczność i efektywność funkcjonowania instytucji zapewniona będzie poprzez stałe udoskonalanie wewnętrznych procedur.

